

Водная Рамочная Директива 2000/60/ЕС, связь с Директивами по местообитаниям и по птицам



Алексей Андреев,
Экологическое общество
«**BIOTICA**»

Улучшение водного управления и охрана связанных с водой экосистем в Рамсарском сайте «Нижний Днестр»

Основные черты Директивы 2000/60/ЕС

- Директива разработана и введена для:
 - развития интегрированной водной политики;
 - защиты и улучшения качества окружающей среды, достигая хорошего качества поверхностных и наземных вод;
 - достижения этого с помощью тесного сотрудничества, несмотря на наличие административных границ.
- Цель директивы – создать рамки [основы] для защиты внутренних поверхностных вод, переходных, морских прибрежных и грунтовых вод. Эти основы, в числе прочего:
 - продвигают устойчивое водопользование, основанное на долговременной защите водных ресурсов;
 - предотвращают дальнейшее разрушение и сохраняют водные и, в связи с этим наземные и влажные экосистемы;
 - содействуют смягчению воздействий наводнений и засух.

Особенности Директивы (1), которые следует учесть, развивая свое законодательство

- Вводит понятие «хорошего статуса поверхностных вод», достигаемого когда «хороши» их и экологическое состояние и химическое состояние».
- Это понятие подробно описано в Приложении V и, в частности, включает среди качественных элементов состав, обилие и показатели состояния:
 - фитопланктона и другой водной флоры,
 - донной фауны беспозвоночных и фауны рыб.
- Вводит понятие комбинированного подхода, который (Ст. 10) объединяет Директивы по предотвращению загрязнения от эмиссий (1) , сточных вод (2), нитратов от сельского хозяйства (3), а также **Директивы по биоразнообразию** (Приложение VI).
- Требуется учесть принцип возврата стоимости водных услуг, включая **стоимости окружающей среды** и ресурсов.

Особенности Директивы (2), которые следует учесть, развивая свое законодательство

- Вводит бассейновый подход – управление водными ресурсами по географическим, а не административным границам (в том числе государственным) территориальным единицам (Ст. 3 и 5, Приложение VII).
- Цели по окружающей среде (Ст. 4) содержат особые цели по:
 - достижению комбинированного подхода, в т.ч. меры в рамках:
 - ✓ Директивы о сохранении диких птиц (79/409/ЕЕС от 02.04.1979, 009/147/ЕС от 30.11.2009) и
 - ✓ Директивы об охране естественных мест обитания и дикой фауны и флоры (92/43/ЕЕС от 01.01.2007)
 - территориям, включая (IV) предназначенные для охраны:
 - извлекаемых вод, или рекреационных вод;
 - экономически важных водных видов, вод, чувствительных к нитратам, или местообитаний NATURA 2000.

Охраняемые территории (ОТ) и мониторинг в Директиве

- Государства должны (к 2015 г.) достичь соответствие стандартам директив по ОТ (Ст. 4 (с)).
- Государства должны обеспечить создание регистров для ОТ в каждой административной единице речного бассейна и их обновление каждые 4 года (Ст. 6.1).
- Регистры должны включать (Ст. 6.2) все ОТ и все водные тела, предназначенные (Ст. 7.1) для потребления более 100 м³ в день, или служащие более чем для 50 лиц.
- Для поверхностных и подземных вод, и для ОТ должен выполняться мониторинг объема и скорости течения, экологического и химического состояния и потенциала.
- Для ОТ должны быть выполнены все программы в соответствии с законодательством, по которому они созданы.

Основные компоненты Директивы об охране естественных мест обитания и дикой фауны и флоры (92/43/ЕЕС01.01.2007)

- Статьи, устанавливающие обязательства государств в отношении охраны местообитаний и сети NATURA 2000.
- Статьи, устанавливающие обязательства государств в отношении охраны видов и использования этих видов.
- Статьи, устанавливающие аналитическую отчетность государств в отношении: (а) охраны местообитаний и видов; (б) развития сети NATURA 2000.
- Статьи, определяющие необходимость (1) исследований в соответствии с целями директивы и (2) предотвратить ущерб при реакклиматизации и ином искусственном вселении видов.
- Статьи, имеющие процедурно-технический характер.
- Приложения: охраняемые местообитания и виды, критерии.

Понятия, вводящие охрану особо ценных типов местообитаний

- Термин «естественные местообитания», – вне зависимости от того, они полностью природные или полуприродные.
- «Типы естественных мест обитания, которые находятся в сфере интересов Сообщества» означает те типы, которые:
 - i. находятся под угрозой исчезновения в пределах естественного распространения;
 - ii. имеют небольшое представительство по причине их регресса или вследствие их внутренне ограниченной зоны распространения;
 - iii. представляют выдающиеся примеры типичных свойств одного или нескольких биогеографических регионов.
- **Это – то, что системно отсутствует в законодательстве к востоку, хотя есть попытки (Зеленая книга Украины).**

Статьи в отношении охраны местообитаний и сети NATURA 2000 (12-16)

- Определяющие обязанности государств по охране территорий:
 - Должна быть учреждена согласованная экологическая сеть особо охраняемых территорий (ОПТ) – «Natura 2000».
 - «Natura 2000» должна включать ОПТ, классифицированные в соответствии с Директивой 79/409/ЕЭС (по птицам).
- Статьи, устанавливающие охрану территорий в зависимости от присутствия местообитаний и видов, «в охране которых Сообщество заинтересовано»:
 - Приложение I – Типы мест обитания, требующие выделения ОПТ;
 - Приложение II – Виды животных и растений, чье сохранение требует выделения ОПТ;
 - Приложение IV – Виды, нуждающиеся в строгой охране
 - Приложение V – Виды, изъятие и эксплуатация которых может быть предметом мер управления.

Директивы ЕС о сохранении диких птиц (79/409/ЕЕС от 02.04.1979, 009/147/ЕС от 30.11.2009)

- «Директива по местообитаниям» ссылается на «Директиву по птицам» и не включает списков охраняемых птиц.
- В «Директиве по птицам» нет списка охраняемых местообитаний.
- Списки «Директиве по птицам» включает птиц – предмет особых мер охраны в их местообитаниях, запрещены любые воздействия (Ст. 5).
 - Но они возможны в интересах (i) публичной охраны здоровья, (ii) воздушной безопасности, (iii) предотвращения серьезного ущерба,
- Государства должны обеспечить **меры защиты для всех перечисленных в Директиве видов** в местах размножения, линьки, зимовки и постоянных мест остановок а миграциях (Ст. 4(2)).
- Это – еще одно отличие от законодательства к востоку.
- Кроме того, это – межгосударственное обязательство, обеспечивающее применение конвенций.

NATURA 2000 и Восточная Европа

- Классификация местообитаний NATURA 2000 неполно отражает нужды Восточной Европы, но учитывает перспективу развития.
- При присоединении стран к NATURA 2000, адаптируют списки местообитаний и видов.
- Сходные процессы идут в Бернской конвенции (входят страны ЕС, Восточной Европы и Кавказа, Россия - наблюдатель).
- Система оценок территорий Экологической сети Молдовы включила полезные подходы NATURA 2000 и более продвинута.
- NATURA 2000 включает важные инструменты, которые следует использовать в своих законодательствах и развивать, она должна рассматриваться в более широком контексте, чем ЕС.
- Соответствующая работа начата в Беларуси, Молдове, Украине.
- NATURA 2000 имеет познавательное значение для специалистов.